

Démarches participatives et aménagement du territoire au Luxembourg

Lausanne, Plateforme des Agglomérations 2024

PFA



Plateforme Francophone des Agglomérations

Frédéric DURAND (LISER)

Renée HOSTERT (DATER)

Objet

Présenter le processus de participation dans les documents d'aménagement du Luxembourg :

- Programme directeur d'aménagement du territoire (PDAT)
- Processus participatif du PDAT
- Exemple de consultation citoyenne : canton de Rédange

PDAT – présentation brève du document 1/2

- Principal instrument de la politique d'aménagement du territoire au Grand-Duché de Luxembourg, adopté le 21 juin 2023
- **Document d'orientation stratégique** qui fixe un cadre pour le développement territorial du pays → accompagner les acteurs de la planification territoriale et coordonner toute action transversale et intersectorielle entre les administrations gouvernementales et communales ayant un impact sur le territoire luxembourgeois.
- **Trois grands objectifs :**
 - i. la concentration du développement aux endroits les plus appropriés,
 - ii. la réduction de l'artificialisation du sol et
 - iii. le renforcement de la consultation transfrontalière qui prend une toute nouvelle place dans le PDAT

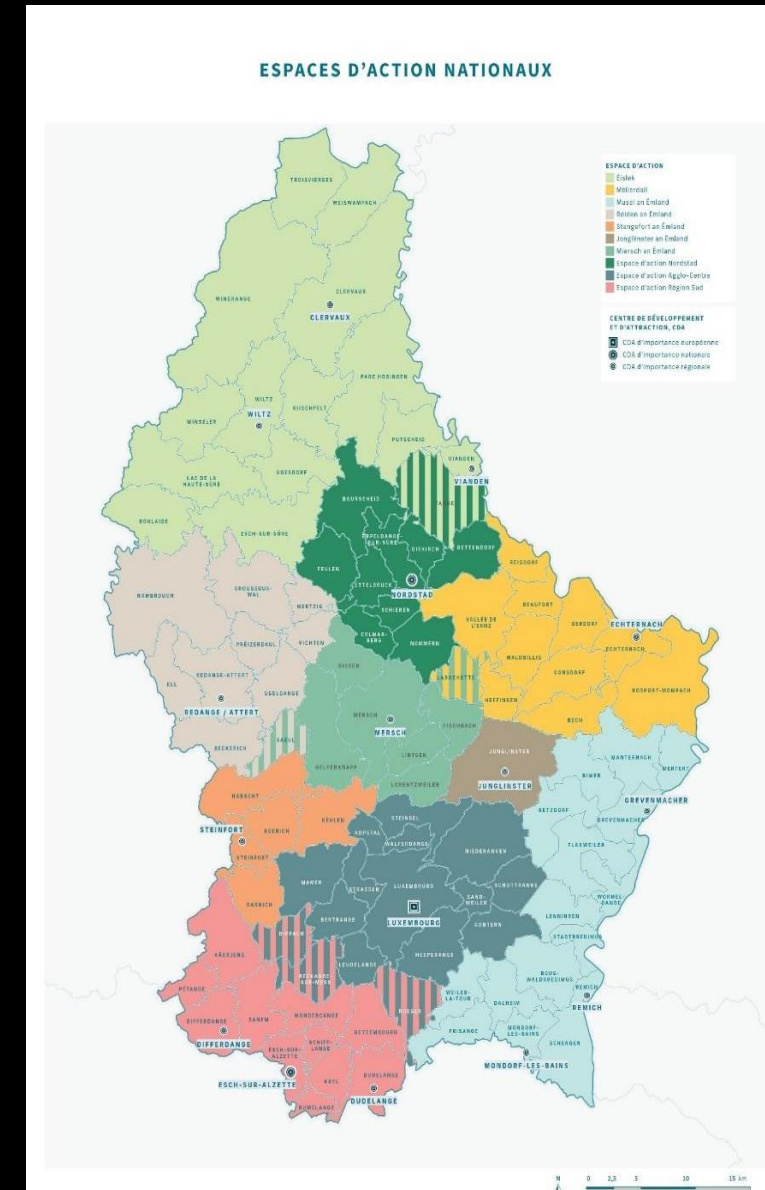


PDAT – présentation brève du document 2/2

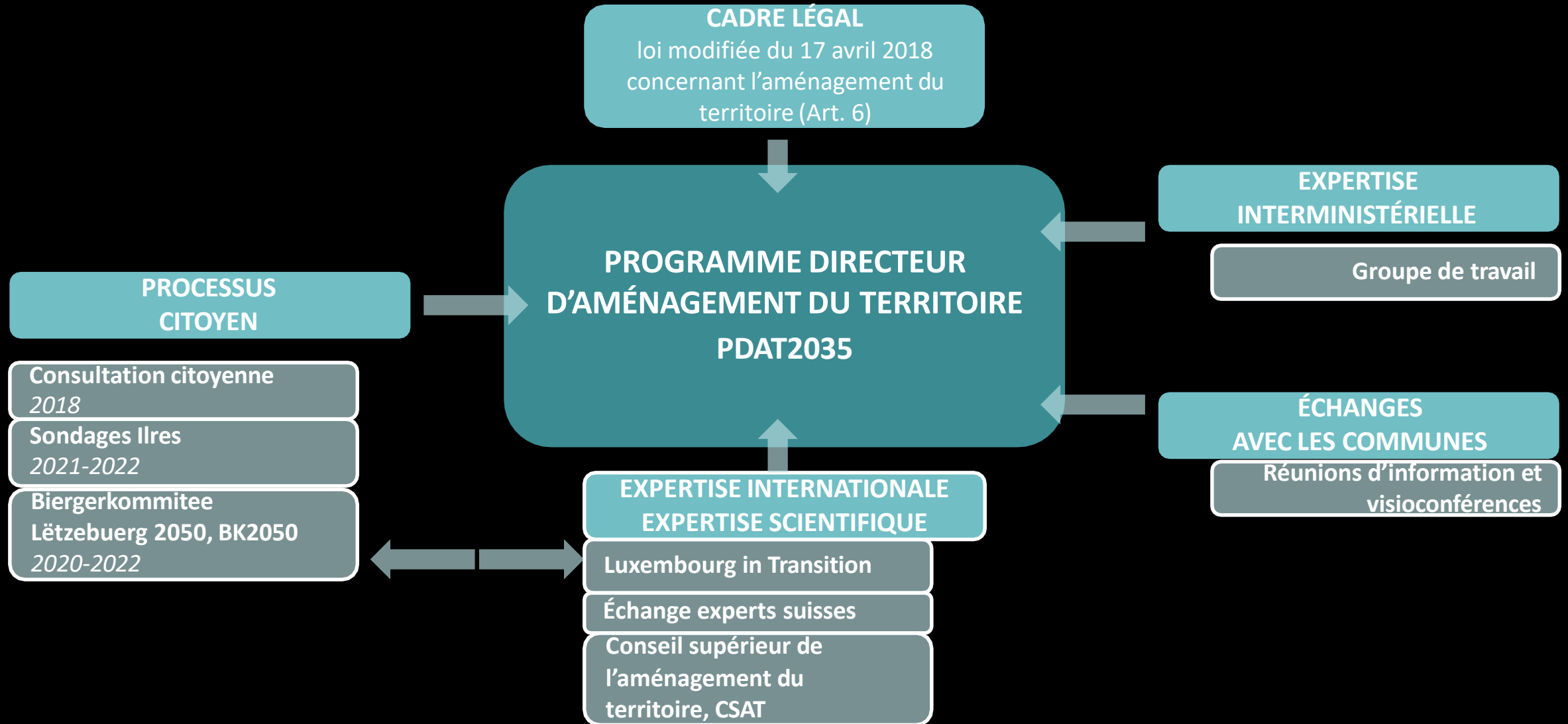
Le PDAT identifie 10 **espaces d'action** correspondant à des territoires fonctionnels **intégrant au moins un Centre de développement et d'attraction** (CDA) au sein desquels il s'agira de définir avec les communes des **stratégies de développement territorial pour décliner les objectifs du PDAT**.

Les instruments du **parc naturel** et de la **convention État-communes** permettront de coordonner le développement territorial ensemble avec les communes concernées :

- Convention Agglo-Centre
- Convention Région Sud
- Convention Nordstad
- Parc naturel de la Haute-Sûre
- Parc Naturel de l'Our
- Parc Naturel et Géoparc du Möllerdall
- Entwicklungskonzept Oberes Moseltal (EOM)
- Convention « De Réidener Kanton »



PDAT – Processus d'élaboration



1. Processus participatif citoyen 2018

« Notre futur territoire »

Elaboration d'une **Charte nationale de l'aménagement du territoire en tant que cadrage** devant orienter le processus participatif dans le but de :

- promouvoir une vision politique commune relative à l'aménagement du territoire ;
- renforcer la démocratie participative et soutenir l'engagement citoyen ;
- encadrer le travail des laboratoires régionaux qui recommanderont des plans d'actions.

➔ campagne de sensibilisation et de recrutement de citoyens, de travailleurs frontaliers, de représentants ministériels et communaux et d'experts thématiques (≈ 200 citoyens)



1. Processus participatif citoyen 2018

« Notre futur territoire »

LABORATOIRES RÉGIONAUX

Afin de recueillir les contributions des participants, des laboratoires régionaux ont été organisés entre les mois de mars et de juin 2018 dans les quatre régions du pays avec trois sessions chacune :

- Diekirch pour le nord les 26 mars, 7 mai et 11 juin 2018
- Ville de Luxembourg pour le centre les 29 mars, 9 mai et 14 juin
- Manternach pour l'est les 19 mars, 23 avril et 4 juin 2018
- Esch-sur-Alzette pour le sud les 22 mars, 26 avril et 7 juin 2018

CINQ THÈMES



La cohésion sociale constitue le ciment d'une société. La cohésion territoriale vise à réduire les inégalités en termes de conditions de vie dans l'espace et à offrir aux habitants des chances équivalentes pour s'accomplir et entreprendre, quel que soit le territoire dans lequel ils vivent.



Il s'agit des fonctions essentielles pour nos vies, qui ont un impact territorial.



Il s'agit d'une notion subjective décrivant s'il fait bon vivre dans un lieu donné.



Il s'agit de la capacité du territoire à faire face à un choc, à gérer des stress ou des changements majeurs, puis à rebondir et à continuer à se développer.



Il s'agit des ressources matérielles et physiques à la disposition de la population pour vivre et se développer.

1. Processus participatif citoyen 2018

« Notre futur territoire »

MARATHON NATIONAL

Contributions sous forme de posters (20 posters – Recommandations régionales et 5 posters – Recommandations nationales)

+ un rapport final « Changement collaboratif – Approches participatives pour la révision du programme directeur d'aménagement du territoire (PDAT) » (octobre 2018 – The Impact Lab)

➔ Ce processus participatif a permis de sensibiliser les citoyens et les frontaliers, mais aussi les autres ministères, administrations et communes aux enjeux de l'aménagement du territoire.



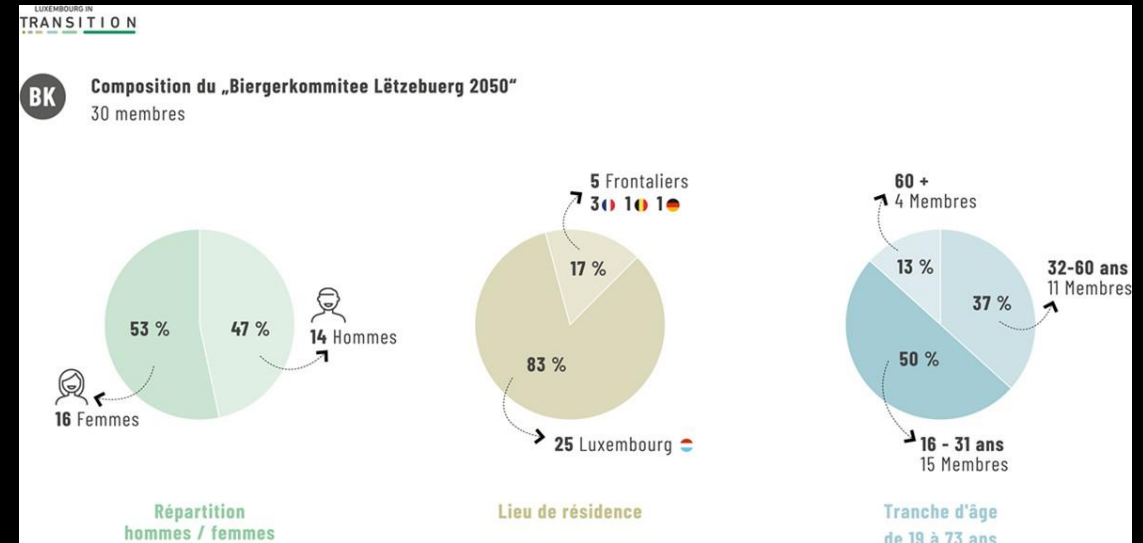
Clôture du processus participatif (07.07.2018)

2. Biergerkomitee Lëtzebuerg 2050 (BK 2050)

SELECTION DU BIERGERKOMMITEE LËTZEBUERG 2050

Un groupe composé de 30 citoyens qui a débuté ses travaux le 18 janvier 2021

Objectif : formuler des propositions pour inspirer les travaux du Programme directeur d'aménagement du territoire (PDAT).



UN PROGRAMME DE TRAVAIL DENSE

Dans le but de pouvoir évaluer la complexité des futurs défis territoriaux, les membres du BK2050 ont participé à 12 conférences et reçu des informations de la part d'experts sur des sujets de planification territoriale tels que la mobilité, le logement, les infrastructures, la gestion de l'eau, la biodiversité, etc., le tout dans une perspective de transition écologique du territoire.

Séances de travail à huis clos où le groupe a débattu des différents sujets traités en toute transparence et en toute indépendance.

2. Biergerkommittee Lëtzebuerg 2050 (BK 2050)

❖ Dans le cadre de la **consultation internationale Luxembourg in Transition**, le **BK2050** a identifié **9 enjeux**

1. *Pression massive sur la nature et la*
2. *Biodiversité*
3. *Destruction du paysage et de l'architecture traditionnelle*
4. *Gentrification du pays*
5. *L'orientation excessive de l'économie luxembourgeoise vers la finance*
6. *Manque de coopération et de cohésion dans la région frontalière*
7. *Aggravation de la fracture sociale*
8. *Baisse de légitimité des décisions démocratiques*
9. *Manque de couverture médiatique et d'information*

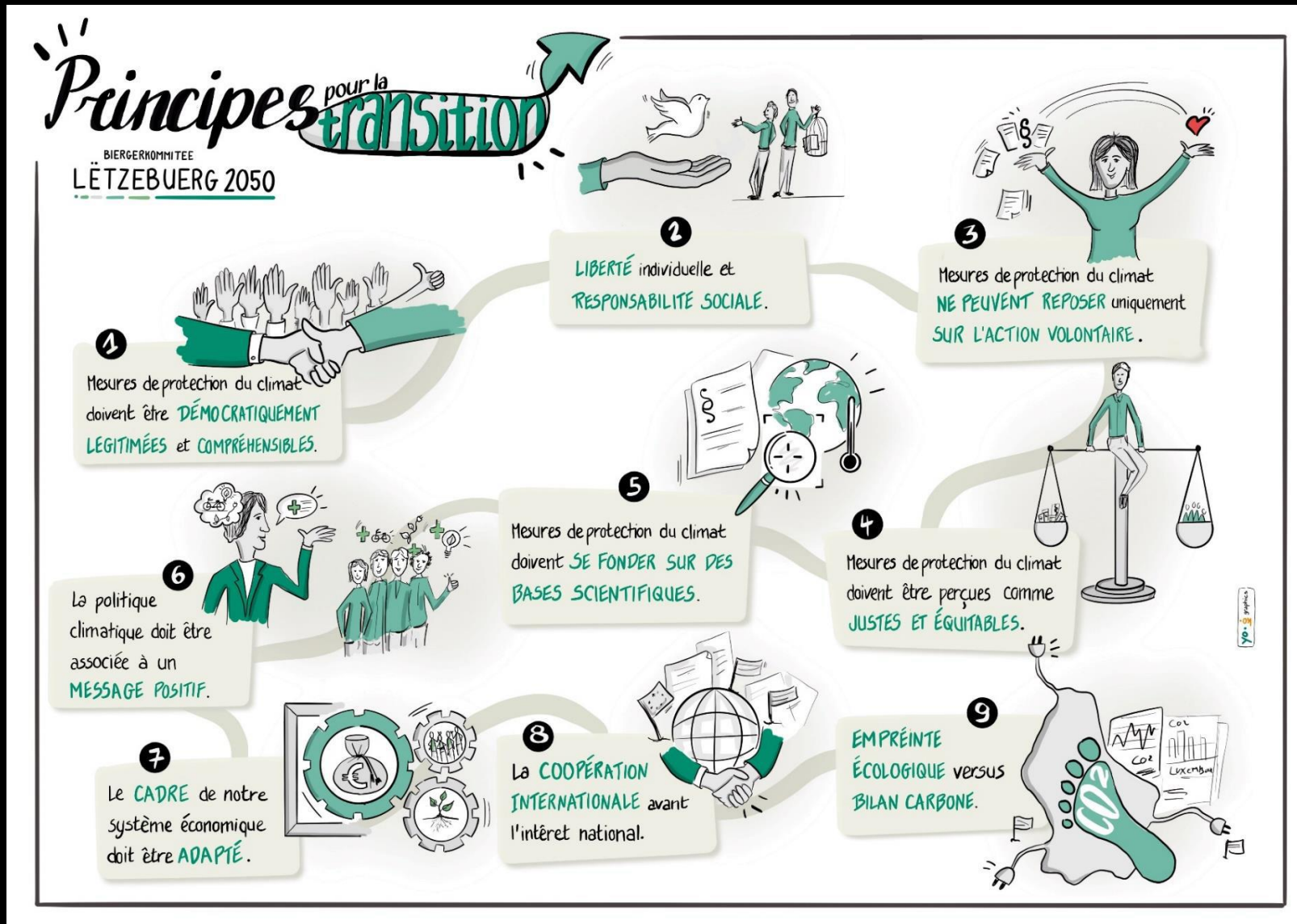
➔ **Elaboration de 44 recommandations** à l'attention du Gouvernement pour un territoire neutre en carbone



Remise de la brochure du BK2050
(20.01.2022)



2. Biergerkommittee Lëtzebuerg 2050 (BK 2050)



3.Sondages Ilres

Dans le cadre de la rédaction du PDAT2023, **deux sondages avec Ilres** ont été lancés :

« **Qualité de vie et développement urbain futur** » et

« **Imperméabilisation et consommation du sol** ».

- ❖ Objectif : évaluer l'opinion publique de 2.033 résidents par rapport à des aspects de construction et de qualité de vie dans le cadre de l'aménagement du territoire, ce qui a ainsi permis de collecter des données quantitatives auprès d'un échantillon représentatif de la population afin de garantir des résultats statistiques pertinents.
- ❖ Les réponses des résidents confirment les objectifs du PDAT :
 - 8 sur 10 sont en faveur d'une limitation de la consommation du sol,
 - 89 % sont pour une évaluation de l'impact sur le sol des futurs projets de construction et
 - 97% sont d'avis que les espaces verts en ville sont indispensables.

3.Sondages Ilres –

Qualité de vie et développement urbain futur

- Pour une majorité **63 %**, la campagne est l'endroit de vie idéal. Pour **30 %**, il s'agit du milieu urbain/ville [**69 %** de l'ensemble des résidents habitent déjà dans leur quartier idéal]
- Les deux tiers des résidents **66 %** préfèrent avoir devant leur porte un parking plutôt qu'une aire de rencontre calme **26 %**
- Bien que peu connu **14 %**, le concept de la ville du quart d'heure fait rêver **80 %**
- La plupart des résidents **81 %** souhaitent disposer de commerces et de services de proximité dans leur quartier et l'intérêt pour un marché local est très fort **85 %**
- **57 %** aimeraient vivre dans un quartier avec peu de circulation routière présentant des espaces de mobilité douce pour piétons et cyclistes, où l'accès aux logements par les voitures serait limité au chargement et au déchargement et où les emplacements de parking seraient centralisés à l'entrée du quartier avec des espaces verts

3.Sondages Ilres –

Imperméabilisation et consommation du sol

- Le concept d'imperméabilisation du sol n'est pas facile à appréhender, celui de la consommation du sol encore moins et les deux se confondent.
- Une fois le concept d'imperméabilisation du sol expliqué, son impact est le plus perçu sur le risque d'inondations **87 %**
- Une fois le concept de consommation du sol expliqué, son impact est le plus perçu sur le risque d'inondations **82 %** et la biodiversité **82 %**
- Pour protéger le sol et sa consommation, 8 résidents sur 10 sont en faveur de limites :
 - **83 %** pour un plafond de consommation du sol au Luxembourg
 - **79 %** pour un plafond d'imperméabilisation du sol pour les futurs projets d'aménagement
 - **89 %** sont d'accord pour évaluer l'impact des *futurs* grands projets de construction sur la consommation du sol

4. Consultation régionale – Vision territoriale NORDSTAD

- Au total, 1 077 citoyens ont participé à une enquête en ligne et ont ainsi exprimé leur intérêt par rapport au processus d'élaboration de la Vision territoriale Nordstad.
- En termes de priorisation des principaux objectifs pour le futur développement de la Nordstad, les participants ont retenu trois pistes sur un total de 16 :
 - 1 Veiller à garantir un espace de vie sain
 - 2 Promouvoir la qualité de vie
 - 3 Développer l'offre de transport en commun et les mobilités actives afin de réduire le trafic individuel/les embouteillages.



5. Consultation citoyenne : canton de Rédange



CITIZEN SURVEY
My VISION for the CANTON of REDANGE
Your opinion matters!

How is life in the Canton of Redange?
What is lacking? How can we improve life quality?
Let's define together our priorities for the future!

Last date to participate: March 1, 2024

Participate online or by filling out the survey form that you can pick up at your municipality.

The Syndicate of the Canton of Redange with its 9 member municipalities warmly thanks you for your participation.
This survey is part of the development of a territorial vision for the Canton of Redange in collaboration with the Ministry of Spatial Planning.
www.vision.kanton-reiden.lu

BIERGER-ËMFRO
Meng VISIOUN fir de KANTON RÉIDEN
Är Meenung zielt!

Wéi gefällt et Iech am Kanton Réiden?
Wat feelt? Wéi géng et sech besser liewen?
Kommt, mir definéieren zesummen eis Prioritéite fir d'Zukunft!

Leschten Datum fir auszufüllen: 1. Mäerz 2024

Deelt Iech mat, online oder per Froebou, ze kréien op ärer Gemeng.

De Syndikat Kanton Réiden mat sengen 9 Membregemeinen son Iech MERCI fir d'Matmaachen.
Dës Ëmfro gëtt am Kader vun der Entwécklung vun enger Territorial-Visioun fir de Kanton Réiden gemaacht, an Zesummenaarbecht mam Landesplanungsministère.
www.vision.kanton-reiden.lu



BÜRGERUMFRAGE
Meine VISION für den KANTON REDINGEN
Ihre Meinung zählt!

Wie gefällt es Ihnen im Kanton Redingen?
Was fehlt? Wie lebt es sich besser?
Kommt, wir definieren gemeinsam unsere Prioritäten für die Zukunft!

Letztes Datum für die Teilnahme: 1. März 2024

Teilt euch mit, online oder per Fragebogen, erhältlich in Ihrer Gemeinde.

Der Syndikat Kanton Redange mit seinen 9 Mitgliedsgemeinden dankt Ihnen herzlich für Ihre Teilnahme.
Diese Umfrage erfolgt im Rahmen der Entwicklung einer Territorial-Vision für den Kanton Redingen in Zusammenarbeit mit dem Ministerium für Landesplanung.
www.vision.kanton-reiden.lu

ENQUÊTE CITOYENNE
Ma VISION pour le CANTON DE REDANGE
Votre opinion compte!

Comment percevez-vous la vie dans le canton de Redange ? Qu'est-ce qui manque ? Comment pourrions-nous améliorer la qualité de vie ?
Définissons ensemble nos priorités pour l'avenir !

Dernière date pour participer : 1er mars 2024

Participez, en ligne ou en remplissant le questionnaire que vous recevez dans votre commune.

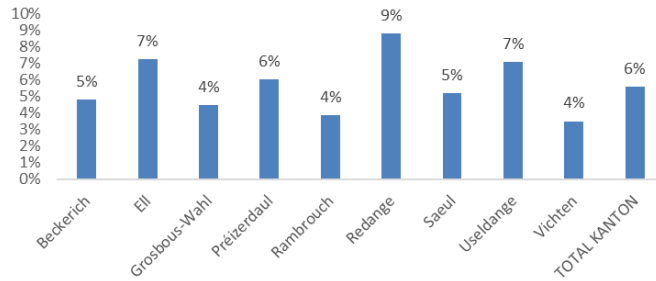
Le Syndicat du canton de Redange avec ses 9 communes membres vous remercie chaleureusement pour votre participation.
Cette enquête s'inscrit dans le cadre du développement d'une vision territoriale pour le canton de Redange en collaboration avec le ministère de l'Aménagement du territoire.
www.vision.kanton-reiden.lu

- Enquête du 15 janvier au 1er mars 2024
- Participation via un questionnaire en ligne ou une version papier
- Un total de 1 166 participants valides
- Taux de participation : 6% de la population

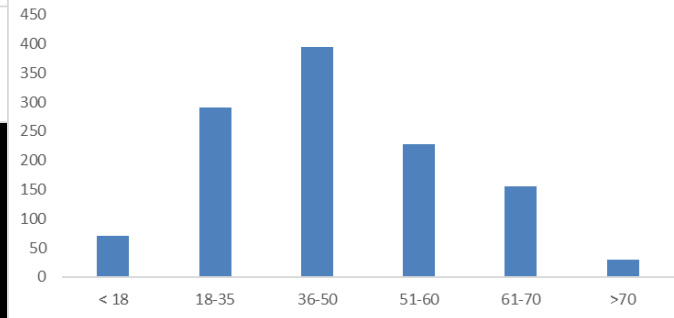
5. Consultation citoyenne : canton de Rédange

Enquête en ligne - résultats

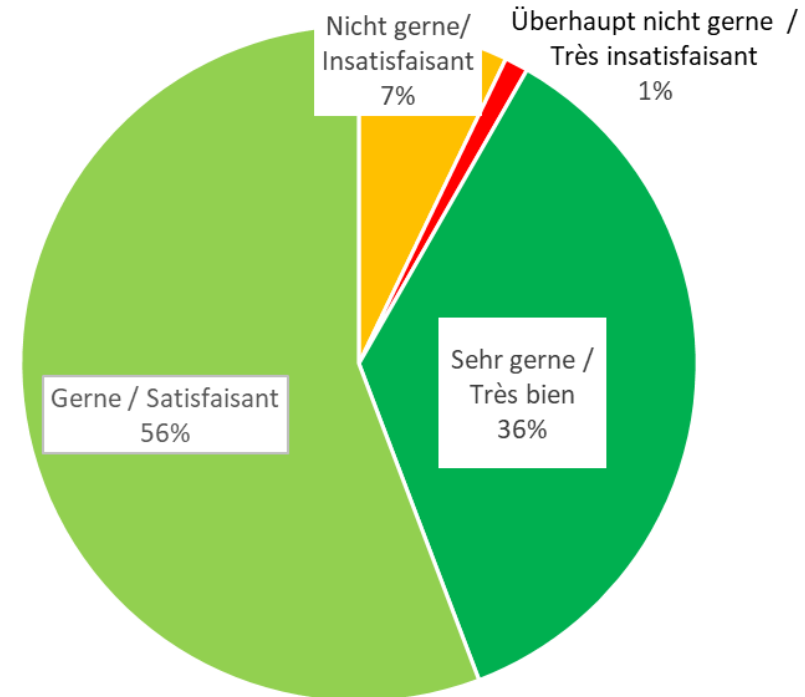
Prozentuale Teilnahme pro Gemeinde
Participation en % par commune



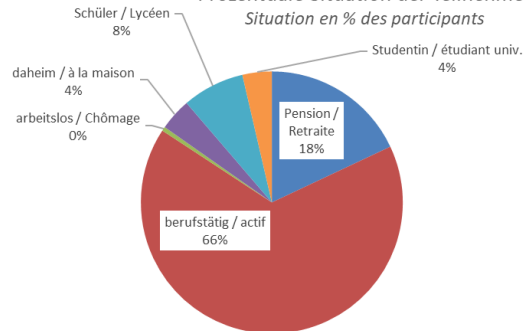
Alterskategorien der Teilnehmer
Catégorie d'âge des participants



Wie gerne leben Sie im Kanton Redingen?
Comment trouvez-vous la vie dans le canton de Redange?



Prozentuale Situation der Teilnehmer
Situation en % des participants

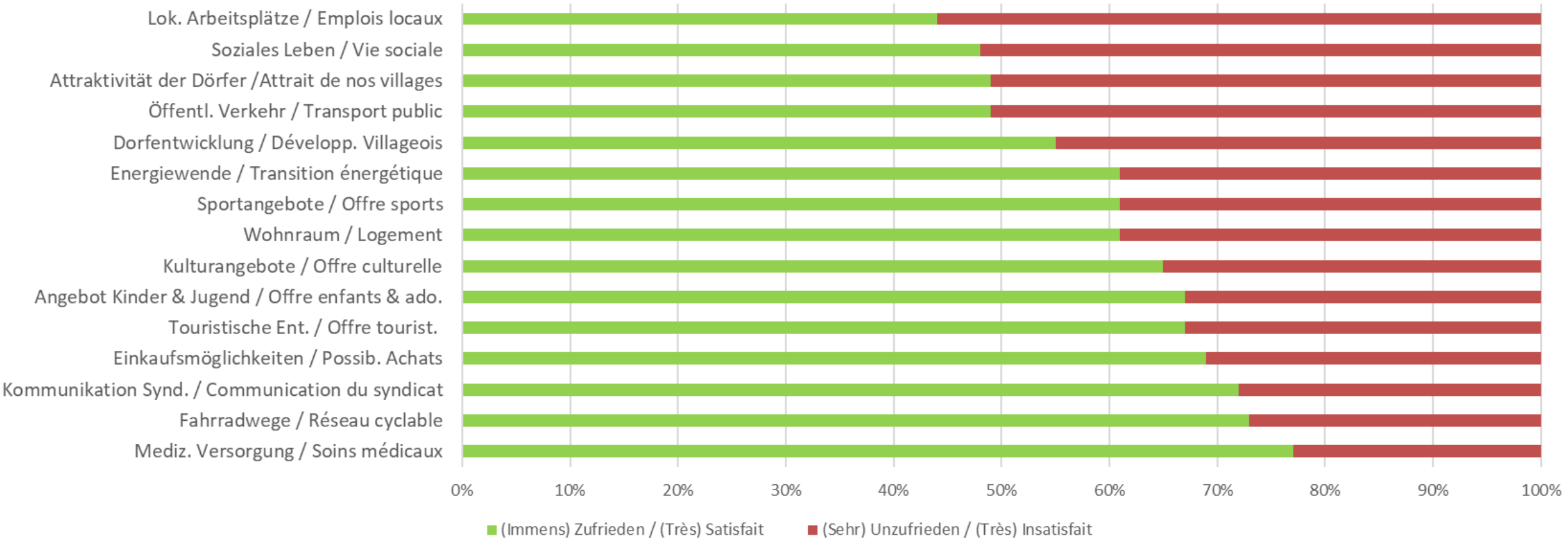


5. Consultation citoyenne : canton de Rédange

Enquête en ligne - résultats

Wie zufrieden seid Ihr mit folgenden Angeboten im Kanton Réiden (2 Kategorien) ?

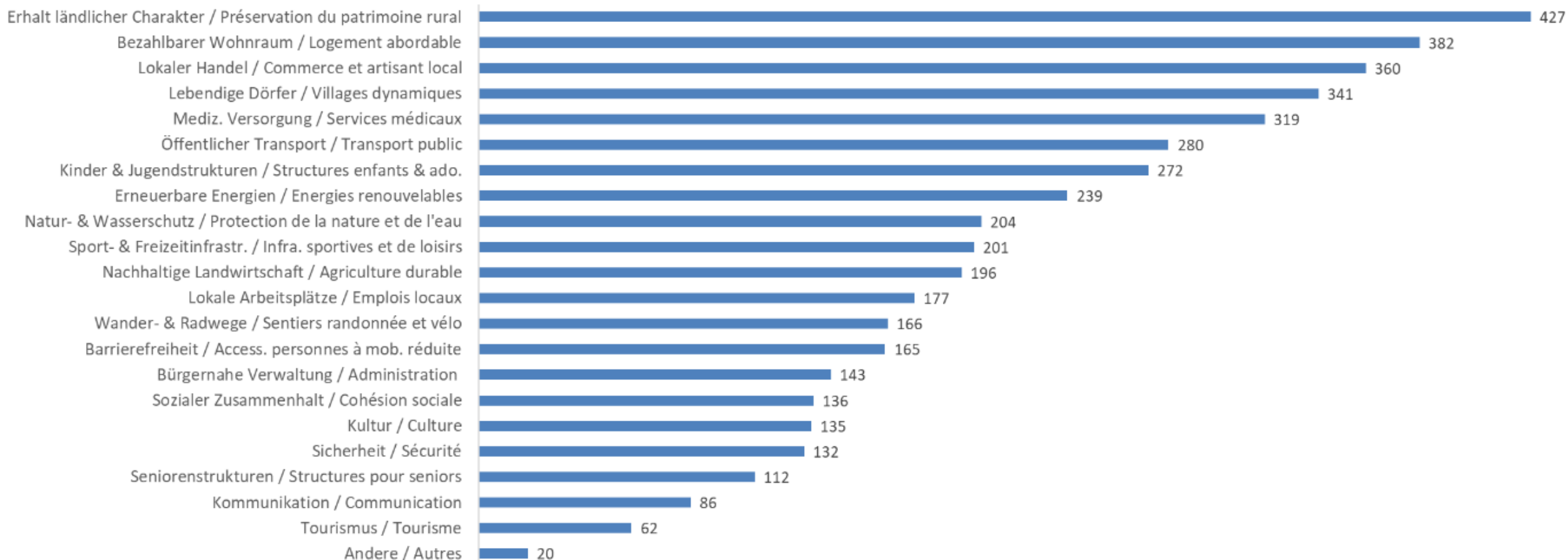
Quel est votre degré de satisfaction concernant les offres suivantes dans le Canton de Redange (2 catégories)?



5. Consultation citoyenne : canton de Rédange

Enquête en ligne - résultats

Welche Bereiche sollen in Zukunft die Schwerpunkte des Kanton Réiden sein?
Quels devraient être les priorités du canton de Redange à l'avenir?
Anzahl der Nennungen / Nombre de mentions



5. Consultation citoyenne : canton de Rédange

20/04 zu Réiden



Workshops

- Présentation du contexte
- Présentation de l'enquête
- Travail de groupe sur 4 thèmes différents
- Priorisation des résultats

27/04 zu Foulscht



Workshops – travail de groupe

Duerfkultur an
Zesummeliwesen /
vie villageoise et
vie d'ensemble

Wunnen, liewen,
versuergen /
habiter, vivre,
approvisionner

Wirtschaft a
lokalen Handel /
économie et
commerce local

Regional
Identiteit /
identité régionale



5. Consultation citoyenne : canton de Rédange

Communication des résultats de la participation citoyenne

septembre 2022

juin 2023

février 2024

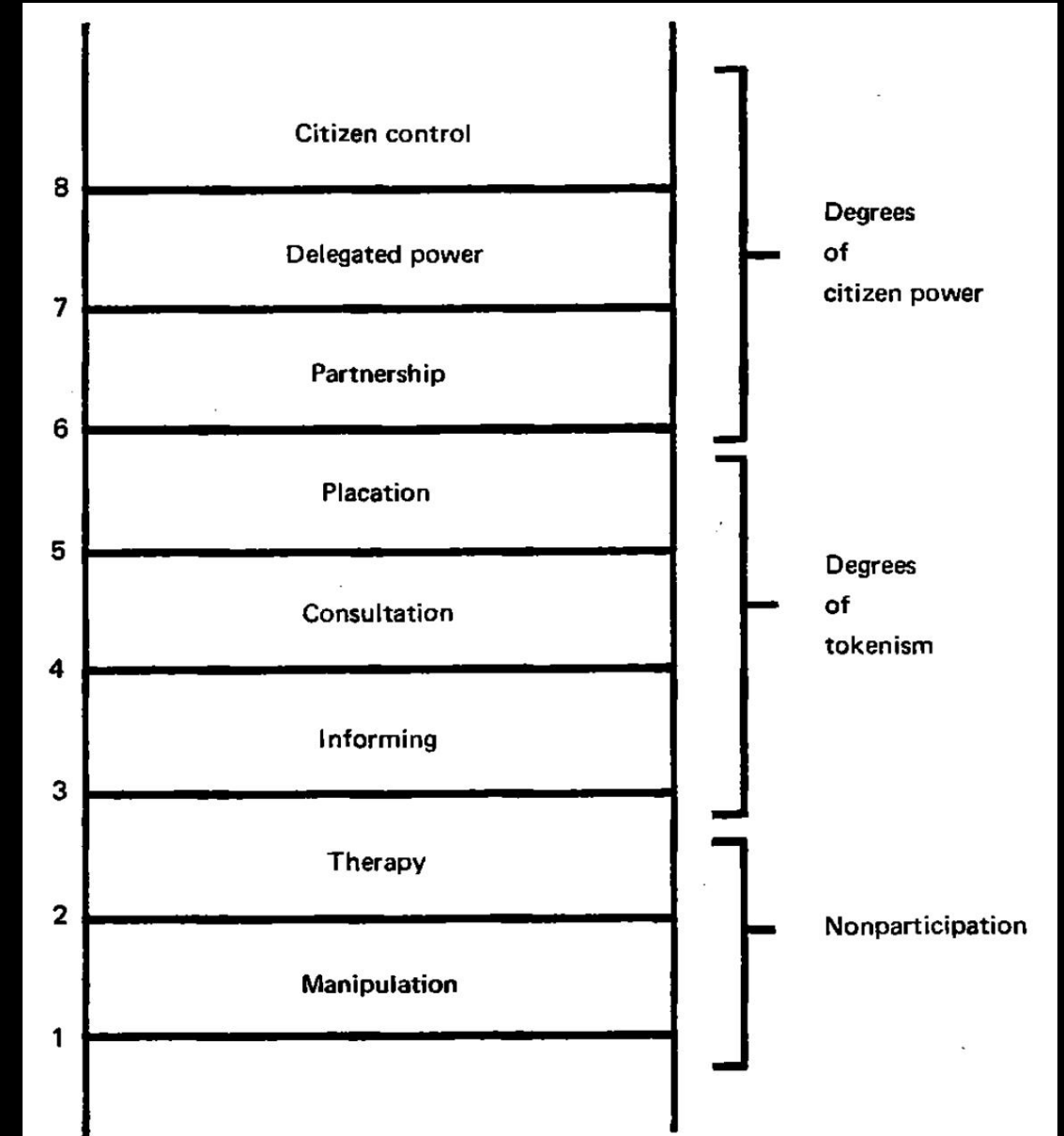
mai 2024



- Les participants des workshops reçoivent les diapositives avec les résultats
- Une brochure avec tous les résultats sera publiée sur le site du canton (<https://kanton-reiden.lu>)

Conclusion

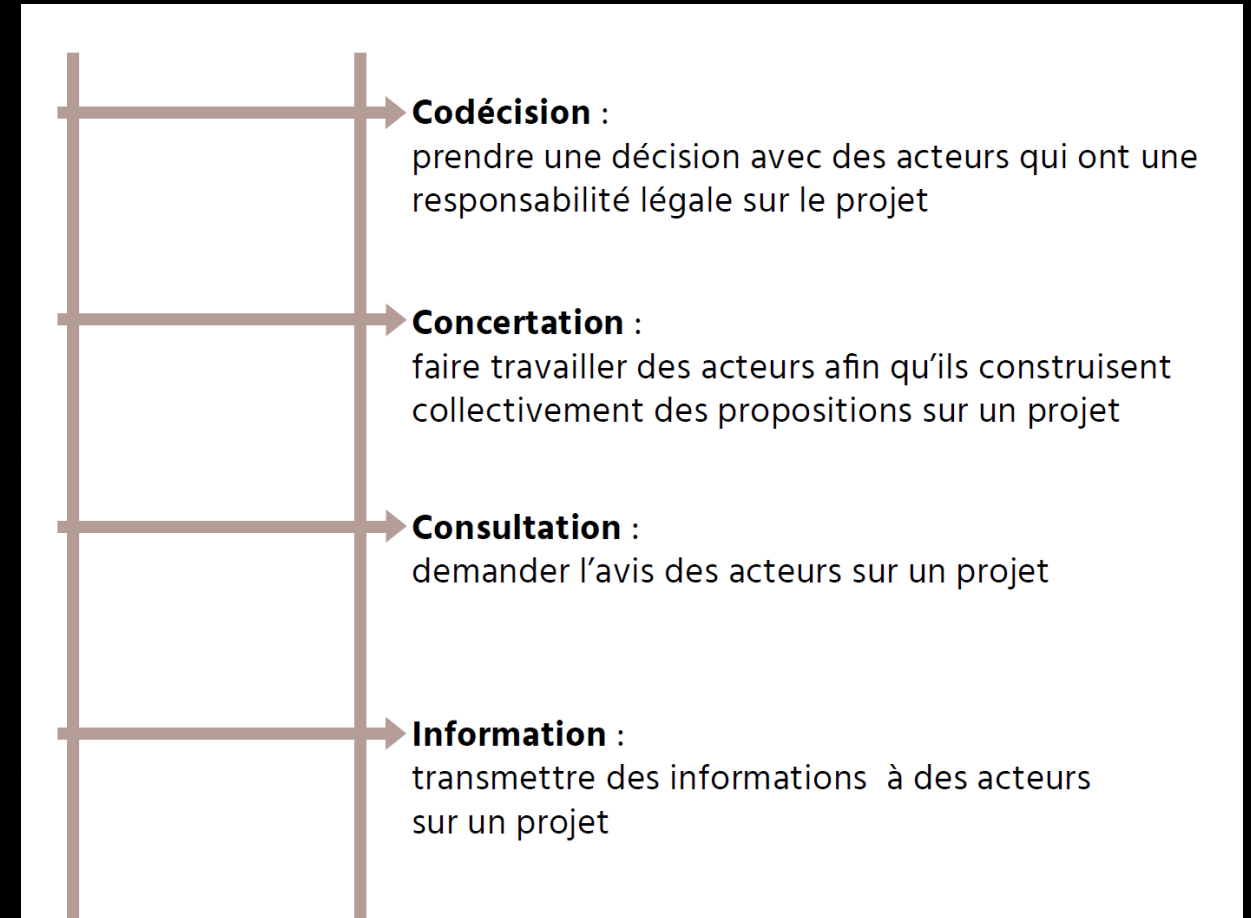
- Participation citoyenne “classique”,
qui prend la forme de la consultation



Arnstein's Ladder of Citizen Participation (1969)

Conclusion

- Participation citoyenne “classique”, qui prend la forme de la consultation
- Des expériences nouvelles tentées pour impliquer davantage les citoyens
- La participation citoyenne au Luxembourg, un processus nouveau
- Limites et perspectives



Lisode 2017, Echelle simplifiée de participation à un processus de prise de décision

Outils juridiques

Projet de loi

La **Gouvernance** figure parmi les objectifs politiques du PDAT et comprend :

- a. La promotion et l'ancrage de la participation citoyenne dans la réflexion politique ;
- b. L'association d'autres publics, mise à part les particuliers à proprement parler (un ou plusieurs événements) ;
- c. La communication et l'accompagnement des acteurs.

Le processus de participation citoyenne en matière de planification territoriale et d'aménagement du territoire repose sur trois éléments (p. 133 du PDAT) : un conseil citoyen (organe consultatif), un forum citoyen (un ou plusieurs événements participatifs) et un dialogue en ligne (échange se déroulant sur internet).

A présent, il convient de voir si la réflexion doit être prolongée au niveau juridique. Des initiatives ont déjà été prises pour le niveau communal.

Outils juridiques

Projet de loi

Un texte législatif prévoyant des mesures relatives au processus participatif a été introduit dans la procédure législative à l'initiative du Ministère de l'Intérieur : le Projet de loi portant modification : 1° de **la loi communale** modifiée du 13 décembre 1988 ; 2° de la loi modifiée du 19 juillet 2004 concernant l'aménagement communal et le développement urbain.

Il y est question de 1) consultation citoyenne, 2) référendum communal et 3) initiative citoyenne communale.